

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind încheierea unui protocol de colaborare între Primăria Sectorului 5 și
BAROUL BUCUREȘTI

Analizând:

- Referatul de aprobare al doamnei consilier local Pop Claudia-Ramona;
- Raportul de specialitate nr. AGJ 1803 / 20.05 / 2021 întocmit de Direcția Generale Juridice, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 5 al Municipiului București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- dispozițiile art. 71 și următoarele din Legea nr. 51/1995 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat;
- dispozițiile art. 35 și următoarele din Ordonanța de Urgență nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, aprobată prin Legea nr. 193/2008,

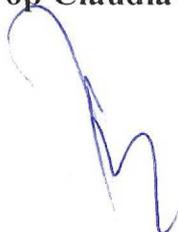
În temeiul art. 136 alin. (1), art. 139 alin.(1), art. 166 alin. (4) și ale art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 5
H O T Ă R Ă Ș T E

Art. 1 Se aprobă Protocolul de colaborare încheiat între Primăria Sectorului 5 și Baroul București, prevăzut în Anexă, parte integrantă a prezentei hotărâri.

Art. 2 Primarul Sectorului 5 prin aparatul de specialitate, Direcția de Asistență Tehnică și Juridică – Serviciul Evidență Acte Administrative vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Inițiator,
Consilier local
Av. Pop Claudia-Ramona





Anexă la Proiectul de hotărâre

PROTOCOL de COLABORARE

Prezentul protocol s-a încheiat între:

PRIMĂRIA SECTORULUI 5, cu sediul în București, Str. Fabrica de Chibrituri nr.9-11, sector 5, tel. 021.314.43.18, fax/email 021.314.49.90 / primarie@sector5.ro, cod fiscal 4433953, având cont nr. deschis la Trezoreria Sectorului 5, reprezentată legal prin Domnul **Cristian Victor PIEDONE POPESCU** în calitate de **Primar**, ca instituție inițiatoare, denumită în continuare „**Primăria**“, pe de o parte,

Și

BAROUL BUCUREȘTI, cu sediul în București, str. Dr. Dumitru Râureanu nr. 3, sector 5, tel./fax: 021/3154538, cod fiscal 4283155, având cont nr. RO63RNCB0080005630040001 deschis B.C.R. sucursala Lipscani bic : RNCBROBU, reprezentat prin Domnul Avocat ION DRAGNE, în calitate de **Decan**, ca instituție parteneră, denumită în continuare „**Baroul**“, pe de altă parte.

Preambul:

Având în vedere:

- a) *importanța cooperării între cele două instituții, al căror deziderat comun este asigurarea respectării dreptului la apărare al cetățenilor, conform art. 24 alin. (1) din Constituția României;*
- b) *dispozițiile art. 71 și următoarele din Legea nr. 51/1995 privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat;;*
- c) *dispozițiile art. 35 și următoarele din Ordonanța de Urgență nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, aprobată prin Legea nr. 193/2008,*

au convenit să încheie prezentul protocol cu respectarea următoarelor clauze:

I. OBIECTUL PROTOCOLULUI

1.1. Obiectul prezentului protocol îl constituie colaborarea dintre părți pentru asigurarea accesului la justiție, inclusiv în materia ajutorului public extrajudiciar în materie civilă, prin facilitarea acordării de asistență extrajudiciară prin avocat la sediul Primăriei.



1.2. Aspectele vizate de acesta se referă la:

- a) Implementarea unui sistem de cooperare prin desemnarea unor avocați înscriși în cadrul Registrului de Asistență Judiciară din cadrul Baroului București, în vederea acordării de asistență extrajudiciară, respectiv: acordarea de consultații, formularea de cereri, petiții, sesizări, inițierea altor asemenea demersuri legale, precum și reprezentarea în fața unor autorități sau instituții publice, altele decât cele judiciare sau cu atribuții jurisdicționale, în vederea realizării unor drepturi sau interese legitime.
- b) Punerea la dispoziție de către Primărie a unui spațiu adecvat acordării de asistență extrajudiciară prin avocat persoanelor care pot beneficia de aceasta, în condițiile legii.

II. DURATA PROTOCOLULUI

- 2.1. Protocolul de colaborare intră în vigoare la data semnării sale și este valabil 1 an.
- 2.2. Protocolul de colaborare poate fi prelungit prin încheierea unui Act adițional semnat, stampilat și datat de către ambele părți.
- 2.3. Protocolul de colaborare poate fi reziliat unilateral în orice moment de către oricare dintre părți, cu un preaviz de 15 zile calendaristice, fără a fi necesară o justificare în acest sens.

III. DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR

3.1. BAROUL BUCUREȘTI:

- a) Informează avocații membri despre implementarea prezentului protocol; prin mijloacele specifice de informare;
- b) Comunică Primăriei lista avocaților înscriși în Registrul de Asistență Judiciară care și-au manifestat disponibilitatea de a acorda asistență extrajudiciară prin avocat persoanelor care pot beneficia de aceasta, în condițiile legii;
- c) Colaborează cu Primăria pentru asigurarea formularisticii necesare plății onorariilor pentru avocații care acordă asistență extrajudiciară, în condițiile reglementate prin Protocolul încheiat între Ministerul Justiției și Uniunea Națională a Barourilor din România .

3.2. PRIMĂRIA SECTORULUI 5:

- a) Informează cetățenii despre implementarea prezentului protocol, prin mijloacele specifice de informare;
- b) Pune la dispoziție un spațiu adecvat acordării de asistență extrajudiciară prin avocat persoanelor care pot beneficia de aceasta, în condițiile legii.
- c) Colaborează cu Baroul pentru asigurarea formularisticii necesare plății onorariilor pentru avocații care acordă asistență extrajudiciară, în condițiile reglementate prin Protocolul încheiat între Ministerul Justiției și Uniunea Națională a Barourilor din România .



IV. REZILIEREA / ÎNCETAREA PROTOCOLULUI DE COLABORARE

4.1. Rezilierea / încetarea protocolului de colaborare intervine în următoarele situații:

- a) la expirarea duratei pentru care a fost încheiat prezentul Protocol;
- b) rezilierea intervine în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a clauzelor prevăzute mai sus, prin transmiterea unei notificări scrise părții în culpă cu 15 zile calendaristice înainte;
- c) în caz de forță majoră;
- d) prin acordul părților;
- e) în cazul prevăzut în Cap. II, art. 2.3..

V. COMUNICĂRI

5.1. Orice comunicare între părți, referitoare la îndeplinirea prezentului protocol, trebuie să fie transmisă în scris.

5.2. Orice document scris trebuie înregistrat atât în momentul transmiterii, cât și în momentul primirii.

5.3. Comunicările între părți se pot face prin: scrisoare recomandată cu confirmare de primire, fax și/sau e-mail.

5.4. În situația în care una dintre părțile semnatare ale prezentului protocol își schimbă datele de contact și/sau sediul, este obligată să aducă la cunoștința celeilalte părți noile modificări în termen de 5 zile calendaristice de la data modificării.

5.5. Comunicările vor fi transmise părții în cauză la următoarea adresă:

Pentru **Baroul București**
Adresa: București, strada Dr. Dumitru Răureanu nr. 3, sector 5
Tel.: 021/3154538
E-mail: secretariat@baroul-bucuresti.ro

Pentru **PRIMĂRIA SECTORULUI 5**
Adresa: str. Fabrica de Chibrituri nr.9-11, sector 5
Tel. 021.314.43.18, fax 021.314.49.90
E-mail: primarie@sector5.ro

VI. FORȚA MAJORĂ

6.1. Forța majoră este constatată de către instituțiile abilitate ale statului, precum și de către părțile contractante.

6.2. Forța majoră exonerează părțile de îndeplinirea obligațiilor asumate prin prezentul protocol de colaborare, pe toată perioada în care aceasta acționează.

6.3. Îndeplinirea protocolului de colaborare va fi suspendată în perioada de acțiune a forței majore, dar fără a prejudicia drepturile ce li se cuveneau părților până la apariția acestora.

6.4. Partea care invocă forța majoră are obligația de a notifica celeilalte părți, imediat, fără a depăși un termen de 7 zile calendaristice, și în mod complet, producerea acesteia, și de a lua orice măsuri care-i stau la dispoziție în vederea limitării consecințelor.



6.5. În situația în care cazul de forță majoră durează mai mult de 30 de zile calendaristice, prezentul protocol de colaborare se reziliază de plin drept.

VII. LITIGII

7.1. Toate litigiile care ar putea apărea între părțile semnatare ale prezentului protocol de colaborare vor fi soluționate pe cale amiabilă.

7.2. În cazul în care acest lucru nu este posibil, părțile se vor adresa instanțelor de judecată competente.

VIII. CLAUZE FINALE

8.1. Completările și modificările la prezentul protocol de colaborare se vor face numai prin încheierea de Acte adiționale, datate, semnate și ștampilate de către ambele părți.

Prezentul protocol de colaborare a fost încheiat astăzi,, în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare parte.

BAROUL BUCUREȘTI

**Decan
Avocat ION DRAGNE**

PRIMĂRIA SECTORULUI 5

**Primar
CRISTIAN VICTOR PIEDONE POPESCU**

**Inițiator,
Consilier local
Av. Pop Claudia-Ramona**

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere nenumăratele solicitări din partea cetățenilor Sectorului 5 privind consultarea juridică pe anumite probleme care țin de instituția Primăria Sectorului 5, deoarece în calitate de consilier local și de specialitate avocat, în cadrul Baroului București, am considerat că este necesar inițierea unui parteneriat cu titlul gratuit între Primăria Sectorului 5 și Baroul București.

Acest parteneriat a fost supus spre dezbateră în data de 18.05.2021 în cadrul Consiliului Baroului București la solicitarea mea în calitate de avocat, unde a fost aprobat în totalitate cu largă deschidere ca un proiect pilot de întrajutorare a Primăriei Sectorului 5, prin care să fie pusă la dispoziție săptămânal, cel puțin o zi pe săptămână, de către Baroul București de mai mulți avocați prin rotație care să ofere consultanță juridică gratuită pentru cetățenii din Sectorul 5.

Consider că este o mare necesitate de a pune la dispoziție cetățenilor din Sectorul 5 oameni de specialitate juridică, în cazul de față avocați, având în vedere și starea creată de pandemie care a dus la situația ca foarte multe persoane să nu își poată permite să plătească un avocat pentru o consultație juridică.

Acest proiect vine în sprijinul cetățenilor din Sectorul 5 care au o situație mai precară, pentru a fi ajutați cu consultație juridică în mod gratuit.

Față de cele anterior menționate, supun spre dezbateră și aprobare Consiliului Local al Sectorului 5 Proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Primăria Sectorului 5 și BAROUL BUCUREȘTI.

**Inițiator,
Consilier Local
Av. Pop Claudia Ramona**





MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTOR 5

Str. Fabrica de Chibrituri nr.9-11, sector 5

Tel.: 021.314.46.80 021.314.43.18

Fax: 021.314.49.90 021.311.04.65

Cod fiscal: 4433953

e-mail: primarie@sector5.ro

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
Nr. DGJ 1203/20.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere Adresa DATJ nr.105/20.05.2021 a Direcției Asistență Tehnică și Juridică – Serviciul Evidența Acte Administrative, înregistrată la Direcția Generală Juridică cu nr. 3563/20.05.2021, prin care ne transmite Proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Primăria Sector 5 și Baroul București, însoțit de Referatul de aprobare semnat de d-na consilier Pop Claudia-Ramona, inițiatorul proiectului, (înregistrat la Sectorul 5 al Municipiului București cu nr.63188/20.05.2021), prin care ni se solicită întocmirea Raportului de specialitate, în conformitate cu prevederile art.136 alin.(10) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Cu privire la încheierea *Protocolului de colaborare între Primăria Sectorului 5 și Baroul București*, având ca obiect colaborarea dintre părți pentru asigurarea accesului la justiție, inclusiv în materia ajutorului public extrajudiciar în materie civilă, prin facilitarea acordării de asistență extrajudiciară prin avocat, la sediul Primăriei Sectorului 5, pentru acordarea de asistență extrajudiciară, respectiv acordarea de consultații, formularea de cereri, petiții, sesizări, inițierea altor asemenea demersuri legale, precum și reprezentarea în fața unor autorități sau instituții publice, altele decât cele judiciare sau cu atribuții jurisdicționale, în vederea realizării unor drepturi sau interese legitime, vă învederăm faptul că, în ceea ce privește asistența juridică gratuită, în urma analizării actelor normative și a prevederilor legale aferente reprezentării juridice, **nu a fost identificată nicio normă general obligatorie a cărei aplicare poate fi realizată și prin intervenția forței coercitive a statului, astfel încât să permită Primăriei Sectorului 5, prin consilieri juridici sau avocați, asistență juridică gratuită persoanelor fizice.**

Potrivit prevederilor art.21 din Constituția României privind accesul liber la justiție:

„(1) Orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime.

(2) *Nici o lege nu poate îngrădi exercitarea acestui drept.*

(3) *Părțile au dreptul la un proces echitabil și la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.*

(4) *Jurisdicțiile speciale administrative sunt facultative și gratuite.”*

Urmare a acestui principiu constituțional, legiuitorul a stabilit cadrul legal pentru acordarea asistenței juridice a persoanelor fizice lipsite de mijloace materiale, luând în considerare prevederile art.83 din Codul de procedură civilă, *„În fața primei instanțe, în apel, precum și în recurs, persoanele fizice pot fi reprezentate de către avocat sau alt mandatar”*.

Persoanele fizice care nu dispun de mijloace materiale care să le permită angajarea unui avocat, se pot adresa Baroului București, în cadrul căruia funcționează Serviciul de Asistență Judiciară, unde pot face o cerere, în cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege.

Astfel potrivit art.23 din OUG nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, *„Ajutorul public judiciar sub forma asistenței prin avocat se acordă conform prevederilor cuprinse în Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la asistența judiciară sau asistența judiciară gratuită.”*

Referitor la „Drepturile și obligațiile părților” din cuprinsul Protocolului, pct.3.2 lit.c, - Primăria Sectorului 2 (presupunem că este vorba despre o eroare materială prin menționarea Sectorului 2 și nu 5, la Cap.III și la Cap.V -Comunicări), „Colaborează cu Baroul pentru asigurarea formularisticii necesare plății onorariilor pentru avocații care acordă asistență extrajudiciară în condițiile reglementate prin Protocolul încheiat între Ministerul Justiției și Uniunea Națională a Barourilor din România”, facem precizarea că această clauză nu are temei legal, întrucât dispozițiile art.434 alin.(2) lit.d) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, prevăd: „Funcționarilor publici le este interzis să acorde asistență și consultantă persoanelor fizice sau juridice în vederea promovării de acțiuni juridice ori de altă natură împotriva statului sau autorității ori instituției publice în care își desfășoară activitatea.”

Cu privire la susținerea inițiatorului proiectului din cuprinsul referatului de aprobare, respectiv faptul că *„acest parteneriat a fost supus spre dezbateră în data de 18.05.2021 în cadrul Consiliului Baroului București ... unde a fost aprobat în totalitate cu largă deschidere ca un proiect pilot de întrajutorare a Primăriei Sectorului 5”*, facem mențiunea că nu a fost anexată nicio dovadă din partea Baroului București în acest sens.

Pe de altă parte, prin încheierea acestui protocol de colaborare care ar putea veni în sprijinul cetățenilor care au o situație materială precară, însă considerăm că nu este necesară încheierea acestuia, întrucât legiuitorul a reglementat în mod expres cadrul legal pentru acordarea asistenței judiciare și

extrajudiciare gratuite persoanelor fizice cu o stare materială precară, fără a stabili drepturi sau obligații în sarcina autorității publice locale.

În acest sens, considerăm că următoarele prevederi legale sunt aplicabile în materie:

**Ordonanța de urgență nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă
Asistența prin avocat**

„Art. 23. - Ajutorul public judiciar sub forma asistenței prin avocat se acordă conform prevederilor cuprinse în Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la asistența judiciară sau asistența judiciară gratuită.”

Asistența extrajudiciară

„Art. 35. - (1) Asistența prin avocat poate fi și extrajudiciară și constă în acordarea de consultații, formularea de cereri, petiții, sesizări, inițierea altor asemenea demersuri legale, precum și în reprezentarea în fața unor autorități sau instituții publice, altele decât cele judiciare sau cu atribuții jurisdicționale, în vederea realizării unor drepturi sau interese legitime. Asistența extrajudiciară trebuie să conducă la furnizarea unor informații clare și accesibile solicitantului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare referitoare la instituțiile competente, și, dacă este posibil, la condițiile, termenele și procedurile prevăzute de lege pentru recunoașterea, acordarea sau realizarea dreptului ori interesului pretins de solicitant.

(2) Asistența extrajudiciară se acordă conform prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 36. - Avocatul care a acordat asistență extrajudiciară nu poate acorda asistență judiciară aceleiași persoane, pentru valorificarea ori apărarea aceluiași drept sau interes, în cazul în care beneficiarul asistenței extrajudiciare formulează cerere de chemare în judecată pentru valorificarea ori apărarea aceluși drept sau interes.

Art. 37. - Modul de plată și nivelul remunerației avocaților pentru serviciile de asistență extrajudiciară se stabilesc prin protocol încheiat între Ministerul Justiției și Uniunea Națională a Barourilor din România.”

Organizarea, coordonarea și controlul activității de acordare a ajutorului public judiciar

„ Art. 38. - (1) Coordonarea și controlul activității de acordare a ajutorului public judiciar se fac de Ministerul Justiției.

(2) Finanțarea activității de acordare a ajutorului public judiciar se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției. Sumele necesare ajutorului public judiciar se stabilesc anual prin legea bugetului de stat.

(3) *Principalele atribuții ale Ministerului Justiției în domeniul coordonării și controlului activității de acordarea a ajutorului public judiciar sunt:*

a) exercită controlul și asigură coordonarea, sub aspect funcțional și organizatoric, în ceea ce privește modul în care se acordă ajutorul public judiciar;

b) ia măsuri pentru informarea publicului cu privire la sistemul de ajutor public judiciar;

c) stabilește, prin protocol sau prin ordin, potrivit legii, valoarea sau, după caz, limitele onorariilor pentru acordarea asistenței de către avocat și, respectiv, pentru executorul judecătoresc;

27/10/2008 - litera a fost modificată prin Lege 193/2008

d) evaluează necesitățile bugetare pentru acordarea asistenței judiciare și propune bugetul, pentru a fi inclus, separat, în bugetul Ministerului Justiției;

e) centralizează datele și informațiile referitoare la acordarea ajutorului public judiciar;

f) întocmește criteriile statistice pentru evidența datelor și informațiilor privind acordarea ajutorului public judiciar.

Art. 39. - (1) Datele și informațiile referitoare la acordarea ajutorului public judiciar se centralizează, se administrează și se actualizează de Ministerul Justiției.

(2) În vederea întocmirii și actualizării evidenței, instanțele judecătorești și Uniunea Națională a Barourilor din România transmit Ministerului Justiției, trimestrial, situații privind cererile de acordare a ajutorului public judiciar și, respectiv, a asistenței extrajudiciare, cuprinzând date referitoare la încuviințarea și respingerea cererilor, înlocuirea avocaților, a executorilor judecătorești, precum și orice alte informații solicitate de Ministerul Justiției în vederea îndeplinirii obligațiilor ce îi revin potrivit prezentei ordonanțe de urgență.”

Având în vedere cele expuse mai sus, considerăm că Proiectul de hotărâre privind încheierea Protocolului de colaborare între Primăria Sector 5 și Baroul București nu se încadrează în prevederile art.13 și art.81 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată:

Art. 13. – „Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;

b) proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia;

c) proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu reglementările comunitare și cu tratatele internaționale la care România este parte.

d) proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”

Art.81,, (1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Cu privire la legalitatea proiectului de Hotărâre, potrivit art.243 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019, Secretarul General avizează proiectele de hotărâre și prin urmare acesta are competența legală de a se pronunța cu privire la acest aspect.

DIRECTOR GENERAL
Florina DRAGNEA



Șef Serviciu Contencios Administrativ
Ramona Aurelia BURCEA

Șef Serviciu Juridic, Legalitate Acte
Ștefania GRESOI



ROMÂNIA BAROUL BUCUREȘTI

Către

Doamna avocat POP CLAUDIA RAMONA

ROMÂNIA BAROUL BUCUREȘTI	
INREGISTRARE NR.	4599/c
20. 21	Luna. 05
	Zona. 20

Referitor la cererea dumneavoastră înregistrată la Baroul București cu nr. 4450/C/18.05.2021, Consiliul Baroului București, întrunit în ședința din data de 18 mai 2021, vă informează că a aprobat propunerea dumneavoastră, în calitate de consilier local, de a realiza un proiect în colaborare cu Primăria Sectorului 5, prin care să se ofere consultații juridice gratuite o zi pe săptămână la sediul Primăriei, desemnându-vă pe dumneavoastră drept persoană de contact între cele două instituții, respectiv Baroul București și Primăria Sectorului 5.

DECAN,

Av. Dr. ION DRAGNE

