



## MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTOR 5

Strada Fabrica de Chibrituri nr.9-11, Sector 5, București  
Tel.: 021.314.46.80 021.314.43.18 021.314.28.37  
Fax: 021.314.49.90 021.311.04.65

Cod fiscal: 4433953  
E-mail: primarie@sector5.ro

Nr. 98509 /03.12.2020

Către,

**D.G.A.S.P.C. Sector 5**  
**Direcția Resurse Umane și Juridic**

Având în vedere solicitarea consilierilor locali exprimată în cadrul ședinței ordinare a Consiliului Local Sector 5 din data de 02.12.2020 cu privire la Proiectul de Hotărâre privind acordarea de la bugetul local al Sectorului 5, a unui stimulent financiar fiecărui salariat care asigură continuitatea, în centrele cu componență rezidențială din subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5, vă solicităm să ne transmiteți care este temeiul legal în baza căruia se poate acorda stimulentul financiar ce face obiectul Proiectului de Hotărâre de mai sus.

Menționăm faptul că am solicitat punct de vedere și Direcției Juridice din cadrul Primăriei Sectorului 5.

Vă rugăm să ne înaintați punctul de vedere până la data de 04.12.2020 ora 14:00, pentru a fi anexat Proiectului de Hotărâre la următoarea ședință de consiliu.

**p. SECRETAR GENERAL SECTOR 5,**  
**FLORINĂ DRAGNEA**



Serviciul Evidență Acte Administrative,  
Adina-Irina Sichițiu

*Adina-Irina Sichițiu*

*Au primit 1 ex.*  
*Lucr 03.12.2020*



Judetul Bucuresti Sectorul 5 al Municipiului Buc

Cod fiscal: 4433953

Adresa: Strada FABRICA DE CHIBRITURI, Nr. 9-11

04-12-2020 14:22

Înregistrat de: Micliuc Nelu

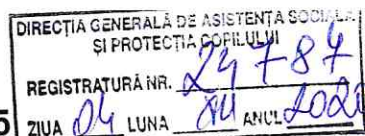
### Bon de înregistrare

Numar înregistrare:	98911	Data:	04.12.2020
Tip document:	Intrare - Răspuns adresă		
Descriere conținut:	Raspuns adresa nr. 98509/03.12.2020		
Proveniență / Destinatar:	DIRECTIA GENERALA DE ASISTENTA SOCIALA SI PROTECTIA COPILULUI SECTOR 5		
Adresă:	Strada FABRICA DE CHIBRITURI, Nr. 9-11		
Număr file:			
Termen soluționare:	03.01.2021		
Cod bare:			

*DAT*  
*19/12/20*



**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 5**  
**Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului**



Str. Fabrica de Chibrituri nr. 9-11, sector 5  
Tel./Fax: 021-310.17.31

Cod fiscal: 17104480  
E-mail: office@dgaspc5.ro

**Către,**  
**Primăria Sectorului 5**  
**În atenția Secretarului General al Sectorului 5**

Având în vedere adresa Primăriei Sectorului 5 nr. 98509/03.12.2020, înregistrată la DGASPC Sector 5 sub nr.132651/03.12.2020 prin care aceasta solicită comunicarea temeiului în baza căruia se poate acorda stimulentele financiare ce fac obiectul Proiectului de hotărâre privind acordarea de la bugetul local al Sectorului 5 a unui stimulente financiar fiecărui salariat care asigură continuitatea, în centrele cu componentă rezidențială din subordinea DGASPC Sector 5, Serviciul Juridic și Contencios din cadrul DGASPC Sector 5 formulează prezentul

**PUNCT DE VEDERE**

**1. Descrierea situației**

Având în vedere evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României caracterizată prin creșterea numărului de persoane infectate cu coronavirusul COVID 19, la nivel național au fost luate o serie de măsuri menite a limita răspândirea infecției cu coronavirusul COVID 19.

Astfel, prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, a fost instituită starea de urgență pe o perioadă de 30 de zile, aceasta fiind prelungită pentru încă 30 de zile prin Decretul Președintelui României nr. 245/2020.

În privința activității serviciilor sociale de tipul centrelor rezidențiale de îngrijire și asistență a persoanelor vârstnice, centrelor rezidențiale pentru copii și adulți, cu și fără dizabilități, precum și pentru alte categorii vulnerabile, publice și private, prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2014 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, una dintre măsurile adoptate a constat în izolarea la locul de muncă a personalului acestor centre pentru o perioadă de 14 zile, urmată ciclic de o perioadă de izolare preventivă la domiciliu, pe o perioadă egală cu

cea de izolare preventivă la locul de muncă, prezența personalului în centru asigurându-se în ture/schimburi.

Prin O.U.G. nr. 43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat acordarea unui stimulent de risc în cuantum de 2.500 lei brut, pe lună, pentru personalul din domeniul asistenței sociale și comunitare, indiferent de forma de organizare a furnizorului de servicii sociale, implicat direct în sprijinirea și/sau îngrijirea persoanelor în vârstă, a copiilor, a persoanelor cu dizabilități și a altor grupuri vulnerabile, pe perioada stării de urgență, din fondul de salarii al unității angajatoare, prin transferuri de la bugetul de stat, de la titlul VI «Transferuri între unități ale administrației publice» sau de la alte titluri unde sunt bugetate sume cu această destinație, prin ordonatorul principal de credite, sau din fonduri europene.

Din data de 15.05.2020 pe teritoriul României a fost instituită starea de alertă, aceasta fiind prelungită succesiv prin hotărâri ale Guvernului României.

Prin Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, au fost adoptate o serie de măsuri de natură a permite autorităților publice să intervină eficient și cu mijloace adecvate pentru gestionarea crizei.

În data de 13.11.2020, DGASPC Sector 5 a raportat către D.S.P. București un număr de 6 beneficiari din cadrul Centrului de Tip Rezidențial pentru Copii cu Dizabilități, care în urma efectuării testării medicale au fost declarați infectați cu virusul COVID-19, fiind asimptomatici.

În acest context, în raport de prevederile art. 5 lit."e" coroborate cu cele ale art. 19 din Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale art. 2 din Anexa nr. 1 a H.G. nr. 967/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 14 noiembrie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, la nivelul DGASPC Sector 5 a fost luată, între alte măsuri, și măsura izolării la locul de muncă a unui număr de 15 salariați ai C.R.C.D. pentru o perioadă de 14 zile în vederea limitării atât a riscului de infectare a beneficiarilor centrului, cât și pentru a se evita posibila contaminare a membrilor familiilor acestora.

Având în vedere efortul depus de către angajații în discuție, riscul de infectare la care s-au expus, în vederea recompensării acestora s-a apreciat că este oportună inițierea unui proiect de hotărâre privind acordarea de la bugetul local al Sectorului 5 a unui stimulent financiar fiecărui salariat care asigură continuitatea, în centrele cu componentă rezidențială din subordinea DGASPC Sector 5.

## **2. Cadru normativ**

Potrivit art. 2 alin.(1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Serviciile sociale reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții. **Serviciile sociale sunt servicii de interes general** și se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărei categorii de beneficiari (art. 27).

**Responsabilitatea organizării, administrării și acordării serviciilor sociale revine autorităților administrației publice locale, aceste atribuții putând fi externalizate către sectorul neguvernamental, instituțiile de cult, alte persoane fizice și juridice de drept public sau privat, în condițiile legii (art. 39 lit.b).**

Potrivit dispozițiilor art.128 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea asistenței sociale, inclusiv a cheltuielilor de personal aferente salariaților din asistența, se realizează din fonduri alocate de la bugetul de stat, de la bugetele locale, din donații, sponsorizări sau din alte contribuții din partea unor persoane fizice ori juridice, din țară și din străinătate, din contribuții ale beneficiarilor, precum și din alte surse, cu respectarea legislației în domeniu și în limita resurselor financiare disponibile.

Centrul de Tip Rezidențial pentru Copii cu Dizabilități este componentă funcțională a D.G.A.S.P.C. Sector 5 în cadrul căruia sunt furnizate în regim rezidențial servicii sociale copiilor încadrați în grad de handicap ce beneficiază de măsura de protecție specială a plasamentului. Personalul centrului asigură, prin atribuțiile pe care le îndeplinește, furnizarea de servicii sociale de cazare, îngrijire, hrană, asistență medicală, recuperare medicală, evaluare și consiliere psihologică în condiții de continuitate și la standardele de calitate prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă în domeniu, în speță O.M.M.J.S. nr. 25/2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție specială.

Față de obligațiile ce revin autorităților publice cu privire la furnizarea serviciilor sociale copiilor cu dizabilități se impune concluzia potrivit căreia măsura izolării la locul de muncă a personalului C.R.C.D. este una prin care se asigură respectarea interesului superior al copilului, garantându-i-se acestuia respectarea dreptului la sănătate. Neadoptarea tuturor măsurilor necesare pentru sprijinirea acestor copii ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al acestora.

Este necesar a se sublinia faptul că între copiii ce beneficiază de măsură de protecție în cadrul acestui centru, 6 au fost depistați ca fiind infectați cu coronavirusul COVID 19, deși nu au prezentat simptome. Personalul sănătos al centrului a fost izolat la locul de muncă pentru o perioadă de 14 zile asigurând astfel îngrijirea copiilor instituționalizați și expunându-se totodată riscului de a se infecta, precum și de a-și infecta familia la ieșirea din izolare.

**În aceste condiții, în virtutea prevederilor legale mai sus enunțate și a autonomiei locale, consiliul local în calitate de autoritate publică locală căreia îi revine responsabilitatea organizării și administrării serviciilor sociale poate analiza acordarea unui stimulent personalului C.R.C.D. izolat la locul de muncă exclusiv din veniturile proprii realizate la bugetul local al Sectorului 5.**

**În acest sens arătăm că autonomia locală este definită în art. 5, lit. "j" Cod. Adm. ca fiind "dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației**

publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii". În conformitate cu dispozițiile art. 84 din Codul Administrativ, autonomia locală se exercită de autoritățile administrației publice locale. Autonomia locală este numai administrativă și financiară, privind organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care aparțin comunei, orasului, municipiului sau județului, după caz. Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.

Potrivit art. 87 alin.(1), alin.(2) și alin.(5) Cod.adm. unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii. Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege. Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

Consiliile locale pot hotărî cu privire la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local, în condițiile legii. În categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică în unitățile administrativ-teritoriale se includ și furnizori de servicii sociale, de drept public care acordă servicii sociale în condițiile prevăzute de lege (art. 92 alin.(1) teza a-II-a și alin. (2) lit."d" Cod adm). Consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București asigură condițiile necesare funcționării instituțiilor de interes local și contribuie la realizarea măsurilor de protecție și asistență socială (art.166 alin.(2) teza I și lit."p" teza I Cod.adm.).

În raport de prevederile art. 20 alin.(1) lit. "h" și "i" din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale asigură administrarea fondurilor publice locale pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiență și stabilesc opțiunile și prioritățile în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale.

**Față de cele expuse apreciem că poate fi analizată oportunitatea acordării unui stimulent unui stimulent personalului C.R.C.D. izolat la locul de muncă exclusiv din veniturile proprii realizate la bugetul local al Sectorului 5.**

Șef Serviciu Juridic și Contencios  
Carmen CONSTANTIN

