



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 5

Str. Fabrica de Chibrituri nr. 9-11, Sector 5
Telefon: 021-314.43.18

Cod fiscal: 4433953
E-mail: primaria@sector 5.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE **privind solicitarea către Consiliul General al Municipiului București,** **prin Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București** **de transmitere în administrarea Consiliului Local Sector 5,** **prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5** **a imobilului situat în Șos. Viilor nr.44-50**

Având în vedere Referatul de aprobare al consilierului local Iustinian ROȘCA, în calitate de inițiator al proiectului, referitor solicitarea către Consiliul General al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București de transmitere în administrarea Consiliului Local Sector 5, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5 a imobilului situat în Șos. Viilor nr. 44-50,

Ținând cont de Raportul de specialitate întocmit de DGASPC Sector 5, înregistrat sub nr. 8470/26.04.2021,

Luând în considerare avizele Comisiei pentru Buget, Finanțe, Taxe Locale, Fonduri Europene și Alte Activități Economice, Comisiei Urbanism, Lucrări Publice, Administrarea Teritoriului, Domeniului Public, Patrimoniului și Fondului Funciar, Comisiei Juridică, de Disciplină, Apărarea ordinii Publice și Respectarea Drepturilor și Libertăților Cetățenești, precum și avizul Comisiei pentru Resurse Umane, Protecție Socială, Muncă, Sănătate și Familie,

În conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, ale HGR nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale și ale Ordinului MMJS nr. 29/2019 pentru aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciile acordate în sistem integrat și cantinele sociale,

În temeiul dispozițiilor art. 139, alin. (3), lit."g", art. 166, alin. 2, lit."p", art.243, alin.(1), lit.a și art. 294 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL SECTOR 5
HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se solicită Consiliului General al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București transmiterea în administrarea Consiliului Local Sector 5, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5 a imobilului situat în Șos. Viilor nr.44-50.

Art. 2. Consiliul Local Sector 5, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5, va dezvolta în locația mai sus-menționată servicii sociale în concordanță cu nevoile sociale identificate la nivelul comunității locale a Sectorului 5.

Art. 3. Primarul Sectorului 5, Direcția de Asistență Tehnică și Juridică - Serviciul Evidență Acte Administrative și DGASPC Sector 5 vor aduce la îndeplinire prevederile prezentului proiect de hotărâre.

Consilier Local,
Iustinian ROȘCA



REFERT DE APROBARE

Conform art. 6, alin cc din Legea nr. 292/2011 (Legea asistenței sociale) „procesul de incluziune socială reprezintă ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării - comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății”. Conform „Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei (2014-2020)”, obiectivul Guvernului României este ca toți cetățenii să aibă oportunități egale de a participa în societate, să fie apreciați și valorizați, să trăiască în demnitate, iar nevoile lor elementare să fie satisfăcute și diferențele respectate.

În prezent, unul din cinci români se confruntă cu sărăcia determinată de venitul insuficient, și o mare parte din sărăcia bazată pe venit este persistentă, trei sferturi dintre persoanele sărace aflându-se în această situație de cel puțin trei ani. O treime din populație este afectată de deprivare materială severă, în sensul că nu-și poate permite să achiziționeze articole considerate dezirabile sau chiar necesare pentru a duce un trai decent. Încă mai există în România copii care nu au mers niciodată la școală, iar procentul tinerilor fără o educație adecvată este ridicat. Multe persoane sunt în continuare inactice sau neangajate formal, cu șanse mici de a căpăta acces corespunzător la piața muncii. Există inegalități în ceea ce privește acoperirea cu servicii medicale de bază. Există un număr semnificativ de comunități dezavantajate în care aceste probleme se cumulează, făcând aproape imposibilă întreruperea ciclului excluderii, fără ca membrii săi să fie sprijiniți și integrați prin intervenții din exterior. Politica de incluziune socială la nivel național are drept obiectiv general creșterea standardului de viață al populației și stimularea câștigurilor obținute din muncă prin facilitarea ocupării și promovarea politicilor publice cu adresabilitate către toate grupurile vulnerabile: romii, persoanele cu dizabilități, femeile, copiii străzii, tinerii de 18 ani care părăsesc instituțiile de protecție ale statului, persoanele în vârstă etc

Pentru toate acestea infrastructura socială trebuie să corespundă cerințelor sociale specifice comunității, adică sectorului 5. În acest moment avem deficit major în ceea ce privește imobilele prin care putem furniza astfel de servicii și aducerea în administrare a unui nou centru de servicii social, precum cel situat în Str. Viilor nr 44 – 50, sector 5, București, constituie o oportunitate de dezvoltare, o noua posibilitate de integrare a tuturor serviciilor desfășurate pe raza sectorului 5 în strategia locala de dezvoltare pe termen mediu. Deloc de neglijat este funcționalitatea actuala a acestui spațiu care găzduiește un centru de zi și o cerbărie la parter, iar la etaj tocmai ce a fost finalizata investiția unui nou spațiu de servicii sociale (limitate în timp), în total având cca 500mp de exploatat.

Așadar propunerea de a prelua administrarea imobilul situat în Str. Viilor nr 44 – 50, sector 5, București este o măsură care o să ne permită dezvoltarea și totodată o să contribuie la o strategie integrată de dezvoltare a serviciilor sociale la nivelul sectorului 5 odată ce ele vor avea un singur administrator.

Roșca Iustinian – Consilier Local





Nr.8470/26.04.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Abilitățile și caracteristicile instituționale și organizatorice ale serviciilor sociale destinate membrilor unei comunități reprezintă un indicator important al gradului de dezvoltare al respectivei comunități, reflectând modul în care aceasta se mobilizează și se structurează pentru a satisface necesitățile membrilor ei, în baza principiilor generale pe care se întemeiază asistența socială, respectiv: universalitatea, respectarea demnității umane, solidaritatea socială, parteneriatul, subsidiaritatea, participarea beneficiarilor, transparența și nediscriminarea.

Conform art. 2 din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, *“Sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.*

(2) Sistemul național de asistență socială intervine subsidiar sau, după caz, complementar sistemelor de asigurări sociale și se compune din sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale.

(3) Asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.

(4) Măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât:

a) beneficiile de asistență socială și serviciile sociale să constituie un pachet unitar de msuri corelate și complementare;

b) serviciile sociale să primeze față de beneficiile de asistență socială, în cazul în care costul acestora și impactul asupra beneficiarilor este similar;

c) să fie evaluate periodic din punctul de vedere al eficacității și eficienței lor pentru a fi permanent adaptate și ajustate la nevoile reale ale beneficiarilor;

d) să contribuie la inserția pe piața muncii a beneficiarilor;

e) să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.

(5) Beneficiile de asistență socială și serviciile sociale sunt reglementate prin legi speciale.”

Lipsa locuințelor sociale, iar la nivelul Sectorului 5, capacitatea limitată (21 de locuri) a Locuinței Temporare pentru Persoanele Adulte fără Adăpost reprezintă realități de care serviciile sociale și instituțiile din cadrul autorității publice locale trebuie să țină seama.

Pentru a suplini această lipsă, la nivelul Consiliului Local Sector 5 au fost aprobate, începând cu anul 2006, mai multe hotărâri în baza cărora s-au acordat ajutoare de urgență pentru plata chiriei, ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale, după cum urmează:

1. **HCL Sector 5 nr.55/2006** privind acordarea unor ajutoare de urgență ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale:

- plata ajutorului timp de 1 an cu posibilitate de prelungire până la 2 ani;
- beneficiari: tinerii proveniți din structurile rezidențiale și persoanele adulte fără adăpost;

2. **HCL Sector 5 nr.34/2007** privind modificarea HCL Sector 5 nr.55/2006:

- s-a modificat cuantumul ajutorului de urgență în raport cu punctajul obținut;

3. **HCL Sector 5 nr.65/2007** privind completarea HCL Sector 5 nr.34/2007:

- s-au modificat limitele intervalelor pentru punctajul realizat;

4. **HCL Sector 5 nr.15/2008** privind acordarea unor ajutoare de urgență ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale:

- hotărâre nouă care abrogă HCL Sector 5 nr.55/2006, HCL Sector 5 nr.34/2007 și HCL Sector 5 nr.65/2007;

- s-au modificat criteriile de eligibilitate;
- s-a păstrat limita de 2 ani în ceea ce privește acordarea ajutorului;

5. **HCL Sector 5 nr.68/2011** privind modificarea HCL Sector 5 nr.15/2008:

- s-a introdus posibilitatea de prelungire până la 3 ani a perioadei în care poate fi acordat ajutorul;

6. **HCL Sector 5 nr.42/2016** privind acordarea ajutorului de urgență pentru plata chiriei persoanelor/famiiliilor rezidente pe raza Sectorului 5 ca măsură de prevenire și combatere a marginalizării sociale:

- a fost introdusă o nouă categorie de potențiali beneficiari: persoanele fără locuință cu domiciliul/reședința pe raza Sectorului 5 care au unul sau mai mulți copii, care beneficiază de măsură de protecție special în unități rezidențiale și/sau asistență maternală și care urmează să fie reintegrați în familie;

- s-a introdus obligația de efectuare a orelor de muncă în folosul comunității locale de către persoanele care declară că nu realizează venituri;

7. **HCL Sector 5 nr.147/2017** privind aprobarea acordării ajutorului de urgență pentru plata chiriei persoanelor/famiiliilor rezidente pe raza Sectorului 5, a Metodologiei de lucru și a Planului de acțiuni/lucrări de interes local care urmează a fi desfășurate de persoanele apte de muncă, ce declară că nu realizează venituri și care beneficiază de ajutorul de urgență pentru plata chiriei:

- hotărâre nouă care abrogă HCL Sector 5 nr.42/2016;

- a fost introdusă o nouă categorie de potențiali beneficiari: victimele violenței domestice, care s-au aflat în evidențele serviciilor de specialitate din cadrul DGASPC Sector 5 și care locuiesc efectiv pe raza Sectorului 5;

- a fost aprobată o nouă Metodologie de lucru și Planul de acțiuni/lucrări de interes local;

8. **HCL Sector 5 nr.165/2017** privind aprobarea acordării de servicii și beneficii sociale victimelor violenței domestice din comunitatea locală Sector 5:

- a fost completat pct.III - Selecția beneficiarilor din Metodologia de lucru aprobată prin HCL Sector 5 nr.147/2017, în sensul că victimele violenței domestice pot beneficia de ajutor și în situația în care acestea au în proprietate o locuință, dețin în calitate de chiriaș o locuință, au înstrăinat o locuință după data de 01.01.1990;

9. **HCL Sector 5 nr.240/2018:**

- a fost introdusă o nouă categorie eligibilă în vederea acordării ajutorului de urgență pentru plata chiriei, respectiv persoanele/famiiliile aflate în situații de necesitate cauzate de calamități naturale sau incendii;

10. HCL Sector 5 nr.50/2019:

- a fost modificată și completată Anexa nr.1 a HCL Sector 5 nr.240/2018, respectiv s-a modificat termenul de acordare a beneficiului social, până la maxim 5 ani de zile, s-a reglementat modalitatea de efectuare a orelor de muncă ce trebuie efectuate în folosul comunității locale și s-a introdus o nouă modalitate de acordare a beneficiului, respectiv prin virament bancar.

Din inventarierea și analiza cazurilor sociale care s-au aflat și se află în evidențele instituției noastre, ca beneficiare ale ajutorului de urgență pentru plata chiriei, a reieșit faptul că pierderea locuinței nu reprezintă un proces ce are loc într-un termen scurt de timp, ci unul mai complex, de durată, care începe cu pierderea locului de muncă, cu divorțul, cu decesul partenerului sau al unui copil, cu degradarea stării de sănătate fizică sau mentală sau cu retrocedarea imobilelor către proprietarii de drept sau urmașii acestora.

Este de menționat faptul că la nivelul DGASPC Sector 5 nu există o statistică exactă a numărului persoanelor adulte fără adăpost, un recensământ al acestor fiind dificil de realizat, din cauza mobilității ridicate a acestor persoane.

Ca informație certă poate fi precizat doar numărul de aproximativ 150 de persoane adulte fără adăpost, care au în actele de identitate domiciliul legal stabilit pe raza Sectorului 5 și care s-au aflat în evidențele Direcției Generale de Asistență Socială a Municipiului București, ca beneficiare ale unor servicii sociale, inclusiv adăpost pe timpul nopții, în condițiile în care în subordinea DGASPC Sector 5 nu există nici un adăpost de noapte pentru această categorie socială dezavantajată.

Luând în considerare experiența serviciilor sociale din celelalte sectoare ale Municipiului București, trebuie acceptat faptul că fenomenul persoanelor adulte fără adăpost este, din punct de vedere social, unul foarte grav, care nu poate fi eradicat în condițiile socio-economice actuale și care necesită strategii de intervenție pe termen lung din partea autorității locale, reprezentată prin DGASPC Sector 5.

În aceste condiții, pentru extinderea tipurilor de servicii sociale oferite de Locuința Temporară pentru Persoanele Adulte fără Adăpost, în vederea soluționării situației prezentată anterior, organizarea unei unități de asistență socială, destinată găzduirii pe perioadă determinată a persoanelor adulte fără adăpost este imperios necesară.

Un Centru pentru persoanele adulte fără adăpost, de tip Adăpost de noapte, va oferi o alternativă de găzduire, facilitând reinsertia socială și accesul la servicii comunitare pentru categoria persoanelor adulte fără adăpost.

Din analiza datelor, informațiilor și a cererilor din evidența DGASPC Sector 5, complementar cu beneficiile sociale oferite de la bugetul local, reiese că de întreaga gamă de servicii sociale oferite prin intermediul acestui centru/adăpost, respectiv cazare, igienizare, servicii de îngrijire medicală, sprijin pentru obținerea actelor, pentru găsirea unui loc de muncă sau pentru accesarea unor cursuri de calificare sau recalificare, servicii de asistență psihologică, consiliere și mediere a relațiilor cu familiile sau cu instituțiile statului ș.a., vor putea beneficia mai multe categorii de persoane adulte fără adăpost, care au o situație socio-economică precară, sunt lipsite de posibilitatea asigurării unei locuințe (temporare sau definitive) și care, din punct de vedere medical, sunt apte de a sta în colectivitate și nu necesită supraveghere medicală permanentă, după cum urmează:

- Persoane adulte fără adăpost, cu domiciliul stabil/resedința pe raza Sectorului 5;
- Persoane adulte fără adăpost identificate pe raza Sectorului 5, în vederea repartizării lor către unitățile teritorial administrative de domiciliu/reședință;

- Persoane/familii ajunse în stradă, după evacuarea din locuințe situate pe raza Sectorului 5, în situația în care nu au putut fi identificate alte soluții locative;
- Persoane care anterior au fost în detenție și care, din resurse proprii, nu își pot satisface nevoia locativă;
- Persoane cu dizabilități a căror autonomie mentală este conservată, iar cea locomotorie este total sau parțial menținută, până la instituționalizarea într-un centru specializat;
- Persoane fără adăpost, externate de spitalele din municipiul București, care au domiciliul/reședința legal stabilit(ă) pe raza Sectorului 5, după o evaluare medicală care certifică absența bolilor infecto-contagioase și păstrarea autonomiei.
- Persoanele singure/famiile aflate în situații de necesitate, rămase fără adăpost, ca urmare a calamităților naturale sau incendiilor care au afectat imobile situate pe raza Sectorului 5.
- Agresorii aflați în evidențele DGASPC Sector 5; Conform prevederilor art. 6 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, cu modificările și completările ulterioare, “Autoritățile locale au obligația de a asigura în cadrul serviciilor sociale existente găzduire pentru agresori în cadrul centrelor rezidențiale pentru persoanele fără adăpost și adăposturilor de noapte, care funcționează în conformitate cu Legea asistenței sociale nr.292/2001, cu modificările și completările ulterioare.”.

Având în vedere toate cele prezentate anterior, pentru a dezvolta infrastructura locală prin intermediul căreia DGASPC Sector 5 oferă servicii sociale integrate, considerăm că este necesară și oportună aprobarea în Consiliul Local al Sectorului 5 a unei hotărâri privind solicitarea către Consiliul General al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București de transmitere în administrarea Consiliului Local Sector 5, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 5 a imobilului situat în Șos. Viilor nr.44-50, Sector 5, compus din teren și clădire.

Director Executiv Adjunct
Direcția Socială

Director Executiv
Maria-Cristina TITEA

